

## Тема 1. Муниципальный сектор в структуре национального хозяйства

Понятие «муниципальный сектор», место муниципального сектора в системе хозяйственных отношений государства, понятие и роль местного самоуправления, основные направления муниципальной политики, ресурсы муниципальных образований, типы муниципальных образований, функционирование муниципального сектора.

### Предмет муниципальной экономики

**Муниципальная экономика** – наука о территориальном регулировании производства общественных товаров и услуг с учетом искусственного ограничения экономического пространства административными границами и местным масштабом деятельности, финансируемой из местного бюджета.

**Муниципальная экономика** – наука о мобилизации и наиболее эффективном использовании всех экономических ресурсов территории для оказания муниципальных услуг.

**Муниципальная экономика** – наука о принятии производителями и потребителями муниципальных услуг производственных и потребительских решений, а также решений о реформировании муниципального сектора в соответствии с требованиями рынка.

### Понятие «муниципальный сектор» и его место в системе хозяйственных отношений

**Муниципальный сектор** – это совокупность первичных единиц (муниципальных образований), каждая из которых представляет форму территориальной организации и деятельности населения, сочетает производственные, социальные, управленческие функции на определенной территории. К основным признакам муниципальных образований относятся:

- 1) общность территории;
- 2) наличие муниципальной собственности и местного бюджета;
- 3) наличие органов управления.

Муниципальный сектор является одним из секторов национального хозяйства, отличным от государственного сектора (рис. 1). Муниципальное хозяйство обслуживает сообщество людей на определенной территории или в каком-либо населенном пункте.

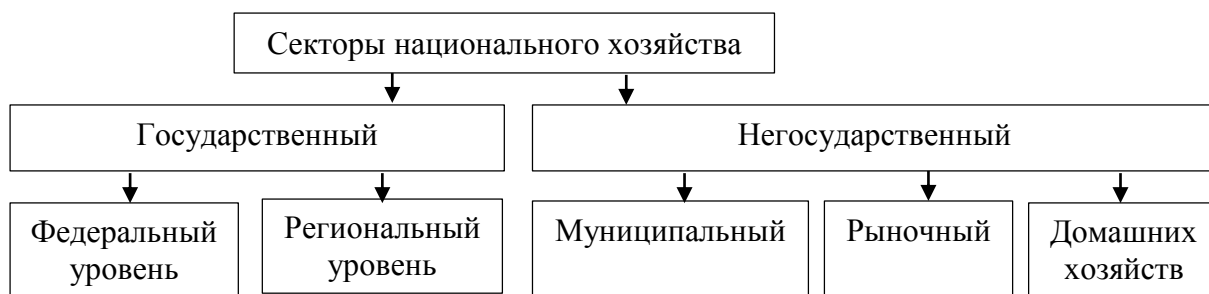


Рисунок 1 – Секторальная структура национального хозяйства

Муниципальный сектор имеет две точки опоры:

1) Территория муниципального образования. Территория – это место расположения хозяйствующих субъектов, природно-экономических ресурсов, проживания населения. Территория муниципального образования формируется под воздействием состояния местной инфраструктуры, необходимости поддержания общественного правопорядка, использования ресурсов, характера расселения. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131 Конституции РФ).

2) Местное самоуправление. Местное самоуправление нацелено на развитие местного хозяйства, жилищно-коммунального обслуживания, социальной сферы, удовлетворение повседневных нужд людей. Согласно ст. 12 Конституции РФ «В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоя-

тельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Следовательно, наравне с интересами государства и личности признаются и гарантируются местные интересы, связанные с непосредственным обеспечением жизнедеятельности на определенной территории. При этом содержание деятельности органов местного самоуправления распадается на два направления: властное и экономическое (рис. 2).

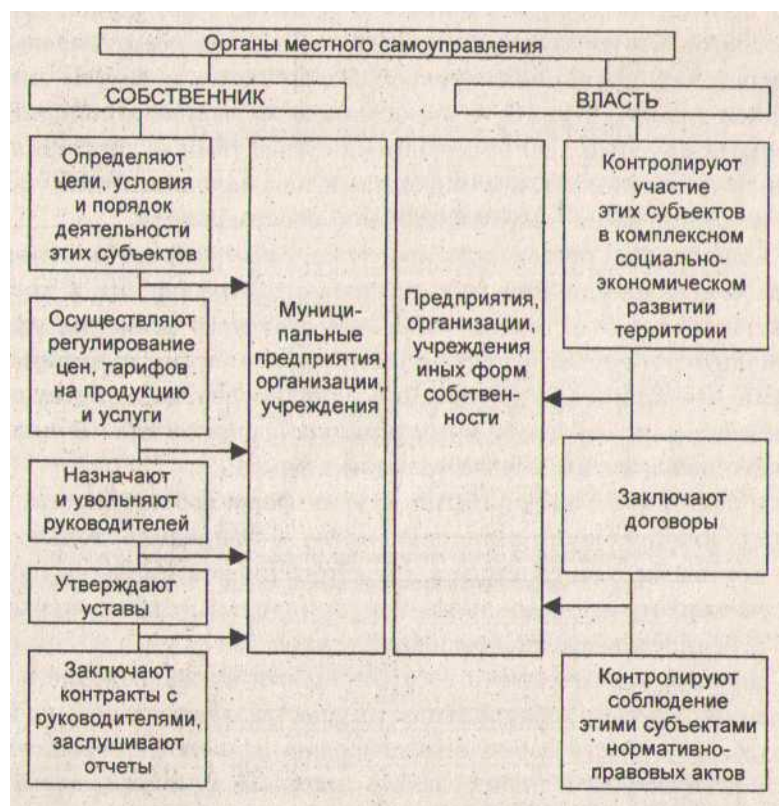


Рисунок 2 – Роль органов местного самоуправления в управлении муниципальным хозяйством

Организационное построение муниципального образования включает функционирование производственных, обслуживающих, непроизводственных подразделений и структур управления, т.е. комплекс предприятий, организаций и учреждений, находящихся на данной территории, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности и участвующих в удовлетворении потребностей местного населения.

**Объективная необходимость муниципального сектора** обусловлена особым характером производимых им видов продукции, услуг и способом их предоставления населению, а также возможностью более рационального использования местных ресурсов. Среди преимуществ централизованного и децентрализованного производства общественных благ выделяются следующие (табл. 1).

Таблица 1 – Преимущества централизованного и децентрализованного производства общественных благ

Централизованное производство	Децентрализованное производство
<i>Экономия на масштабе.</i> Для некоторых общественных благ увеличение численности их потребителей приводит к снижению издержек производства в расчете на одного потребителя	<i>Различия во вкусах.</i> Чем меньше территориальная единица, тем более однородны предпочтения ее населения. Местные власти могут предложить населению общественные блага, в большей степени соответствующие их предпочтениям.
<i>Регулирование внешних эффектов.</i> При предоставлении общественных благ на локальном уровне не учитываются обусловленные ими внешние эффекты для других территорий. Это приводит к перепроизводству или недопроизводству общественных благ	<i>Доступ к информации.</i> Информация о локальных потребностях в общественных благах более доступна местным органам власти, затраты на ее получение ниже
<i>Предотвращение «экспорта проблем» и «импорта выгод».</i> Производители общественных благ локального уровня могут <u>предумышленно</u> создавать условия, улучшающие положение данного локального сообщества за счет ухудшения положения других сообществ	<i>Стимулирование межрегиональной конкуренции.</i> В случае крайней неудовлетворенности политикой местных властей жители данной территории могут прибегнуть к «голосованию ногами». Миграция населения из региона может создать стимулы для осуществления более эффективной политики
<i>Стандартизация качества благ.</i> На централизованном уровне легче устанавливать и воплощать в жизнь единые стандарты качества общественных благ	<i>Возможность экспериментирования в локальных масштабах.</i> Затруднения вызывает проблема определение наилучшего способа предоставления конкурентного общественного блага. Децентрализация позволяет проверить разные подходы и сравнить результаты

Муниципальный сектор производит или предоставляет *общественные блага в случае эффективности их децентрализованного производства*. Чем больший ареал потребителей может воспользоваться данным видом общественных благ, тем меньше этот вид пригоден для децентрализованного предоставления. Предметами местного ведения должны быть общественные блага, предоставление которых имеет пространственные ограничения.

В соответствии с **теоремой о децентрализации**: если бюджетная децентрализация не влияет на уровень издержек, то децентрализованное принятие решений в отношении поставки локального общественного блага либо эффективнее централизованного, либо, по крайней мере, не уступает ему с точки зрения эффективности.

*Доказательство:* Пусть страна состоит из двух регионов с функциями спроса на некоторое общественное благо  $D_1$  и  $D_2$  (рис. 3). Предельные издержки поставки данного блага постоянны и равны  $P^*$ . Если решения принимаются децентрализованно, то первому региону благо будет поставляться в количестве  $Q_1$  а второму в количестве  $Q_2$ . Если решение принимается централизованно, то уровень поставки блага, определенный путем простого усреднения региональных предпочтений, составит  $Q^*$ . Переход от децентрализованного к централизованному принятию решения влечет за собой потерю полезности:

- для жителей первого региона  $E_1E^*A$  (увеличение готовности платить составит  $Q_1E_1AQ^*$ , а фактически платить приходится сумму  $P^*(Q^* - Q_1)$ ).

- для жителей второго региона  $E^*BE_2$  (снижение готовности платить составит  $Q^*BE_2Q_2$ , а расходы снижаются только на  $P^*(Q_2 - Q^*)$ ).

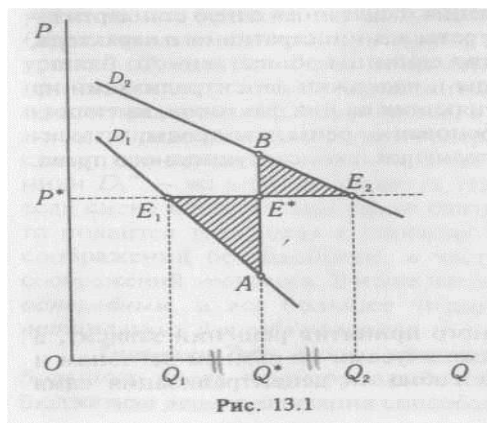


Рисунок 3 – Теорема о децентрализации

Согласно **гипотезе Тибу** при наличии большого числа территориальных единиц и интенсивной миграции населения бюджетная децентрализация способствует Парето-улучшениям, так как она создает предпосылки для выявления и реализации предпочтений относительно производства общественных благ. Заселяясь в регионы с наиболее подходящей структурой общественных благ и налогов население осуществляет своеобразное «голосования ногами». Достижению такой эффективности препятствуют следующие факторы:

- 1) индивидуальная готовность потребителей платить за общественные блага;
- 2) наличие конкуренции в сфере производства общественных благ;
- 3) ограниченность индивидуального выбора из-за высоких трансакционных издержек;
- 4) существование экстерналий, включая проблему безбилетника;
- 5) противоречие между экономической эффективностью и социальной справедливостью.

Производство и предоставление общественных благ муниципальным сектором определяются законодательством о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти, определяющем **перечень вопросов местного значения** (гл. 3 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ").

### **Муниципальные образования: понятие, типы, критерии формирования**

Административно-территориальной единицей муниципального сектора является муниципальное образование. **Муниципальное образование** – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

В ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено три типа муниципальных образований, с закреплением за ними специализированных полномочий:

1) **Поселения (городские или сельские)** – наделяются полномочиями по решению вопросов местного значения, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения данных населенных пунктов. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения независимо от форм собственности и целевого назначения. Вне границ поселений образуется **межселенная территория** – территория, находящаяся вне границ поселений.

**Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. В состав

территории сельского поселения могут входить, как правило<sup>1</sup>, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый).

**Городское поселение** – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. В состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями).

Таблица 2 - Основные различия между городскими и сельскими поселениями

	Сельские поселения	Городские поселения
1	Правовой статус сельского поселения	Правовой статус городского поселения
2	Инженерная инфраструктура частично децентрализована и поддерживается самими жителями	Инженерная инфраструктура централизована и обслуживается специализированными службами
3	Преобладание сельскохозяйственных видов занятости	Преобладание несельскохозяйственных видов занятости
4	Наличие личного подворья у жителей, определяющее стиль и образ их жизни	Отсутствие личного подворья, ограничивающее трудовую деятельность жителей местом работы
5	Характер застройки: преобладает низкоэтажная, малоквартирная	Характер застройки: преобладает многоэтажная, многоквартирная

2) **Муниципальные районы** (объединяют территории нескольких поселений) – наделяются полномочиями по вопросам местного значения, которые эффективнее реализуются на территориях, больших чем территория поселения, и в основном имеют межмуниципальный характер.

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ. Для этого должны выполняться условия: (1) транспортная доступность до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений; (2) наличие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры; (3) наличие нескольких поселений.

3) **Городские округа** – создаются, как правило, на базе городов республиканского, краевого, областного значения и осуществляют полномочия как поселений, так и муниципальных

<sup>1</sup> Сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения, однако статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта РФ и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек.

районов.

**Городской округ** – это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

В соответствии с логикой закона территория всех субъектов РФ поделена на территории муниципальных районов и городских округов, а территория муниципальных районов – на территории городских и сельских поселений, причем в малонаселенных местностях могут образовываться межселенные территории. В городских округах не может быть других муниципальных образований. Территории городов федерального значения разделяются на внутригородские территории (внутригородских муниципальных образований), городские округа могут разделяться на внутригородские районы.

**Внутригородская территория города федерального значения** – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Внутригородской район** – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

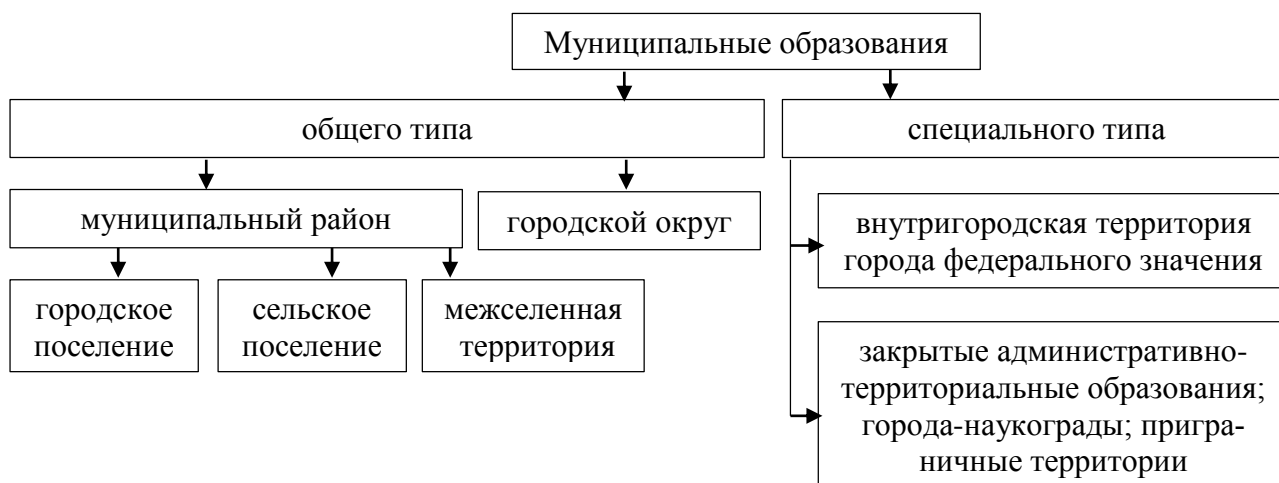


Рисунок 4 – Виды муниципальных образований

Исходным при определении границ муниципального образования является административно-территориальное деление. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления включает три уровня:

1) Первый уровень классификации включает субъекты РФ: республики; края; области; города федерального значения; автономную область; автономный округ, входящий в состав РФ.

2) Ко второму уровню классификации относятся: автономные округа, входящие в состав края или области; районы республики, края, области, автономной области, автономного округа, входящего в состав РФ, внутригородские районы, округа города федерального значения; города республиканского, краевого, областного значения (подчинения); поселки городского типа краевого, областного подчинения.

3) К третьему уровню классификации относятся: внутригородские районы, округа го-

рода республиканского, краевого, областного значения (подчинения); города районного значения (подчинения); поселки городского типа районного подчинения; сельсоветы.

В России применяется термин муниципальное образование, которое используется как общее обозначение для административных единиц, отличных от субъектов Федерации (то есть 2-го и 3-го уровней). Территории муниципальных образований в большинстве субъектов РФ совпадают с административно-территориальным делением, при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению – город или посёлок районного значения, сельскому поселению – сельсовет или сельский округ, но во многих регионах имеются расхождения.

### **Ресурсный потенциал муниципального сектора**

**Ресурсы муниципального сектора** – совокупность возможностей территории, необходимых для осуществления местного самоуправления в целом и муниципального управления в частности. Под ресурсами понимаются материальные и нематериальные показатели территории, которые могут быть использованы в хозяйственной деятельности. В соответствии с законодательством ресурсы муниципального сектора должны быть соразмерны объему задач, решаемых органами местного самоуправления данного муниципального образования и обеспечивать эффективное комплексное решение задач.

#### **К материальным ресурсам относятся:**

- 1) природно-климатические ресурсы (муниципальные земли, недра земли, водные объекты, леса, климат и др.);
- 2) финансовые ресурсы (бюджет, внебюджетные источники, пакеты акций и доли участия муниципального образования в хозяйственных обществах и др.);
- 3) предприятия и иные производственные мощности (муниципальные предприятия, организации, учреждения, муниципальный жилищный фонд и др.);
- 4) кадровый потенциал (профессионально подготовленные специалисты различной квалификации, достаточная и постоянно совершенствующаяся инфраструктура для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и др.);
- 5) организационные ресурсы (информационное обеспечение, организационная структура, оргтехника и др.);
- 6) иные материальные ресурсы.

#### **К нематериальным ресурсам относят:**

- 1) нормативные ресурсы (правовые нормы; нормы общественной морали и нравственности; нормы, сложившиеся под влиянием традиций, обычаев, культурных, исторических, религиозных особенностей и др.);
- 2) интеллектуальные ресурсы (знания, опыт, навыки);
- 3) институциональные ресурсы (организация типов и форм деятельности, соответствующих условиям муниципального хозяйства);
- 4) другие нематериальные ресурсы.

Важным ресурсом муниципального сектора являются земельные ресурсы. Согласно Земельному кодексу РФ (от 25.10.2001 N 136-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

В муниципальной собственности находятся земельные участки:

- 1) признанные таковыми ФЗ и законами субъектов РФ;
- 2) право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- 3) приобретенные по основаниям, установленным гражданским законодательством;

4) безвозмездно переданные из федеральной собственности.

Не менее важными являются трудовые ресурсы – это часть населения, способная участвовать в производственном процессе. Численность трудовых ресурсов характеризует потенциальный запас рабочей силы. При выделении трудовых ресурсов из общей численности населения используют критерий трудоспособного возраста (16-55 лет для женщин, 16-60 лет для мужчин). Благоприятные условия жизни способствуют увеличению трудовых ресурсов муниципального образования.

### **Структура хозяйственного комплекс муниципального образования**

**Структура муниципального хозяйства** может быть определена как совокупность локализованных на территории компонентов и связей всех видов деятельности, определяемых системой общественного разделения труда и делением на сферы трудовой деятельности.

В соответствии с **функциональным подходом** в структуре муниципального хозяйства можно выделить:

- первичный сектор – деятельность, связанная с получением первичных ресурсов, ассоциируемых с фактором производства «земля» (сельское и лесное хозяйство, рыболовство, горнодобывающая промышленность);
- вторичный сектор – отрасли обрабатывающей промышленности;
- третичный сектор – сфера услуг, строительство, ремесленная деятельность (ремонт обуви, швейные ателье и др.);
- четвертичный сектор – финансовое и юридическое обслуживание, информационные и консалтинговые услуги;
- пятеричный сектор – сектор таких услуг для населения, которые требуют особенно высокого уровня квалификации персонала (образование, медицина, административное обслуживание).

В соответствии с **отраслевым подходом** в структуре муниципального хозяйства выделяют следующие наиболее агрегированные функциональные «блоки»:

- отрасли, формирующие специализацию города;
- отрасли, технологически обеспечивающие эффективное функционирование других отраслей;
- отрасли, обслуживающие население города.

Успешному развитию структуры муниципального хозяйства содействует становление его инфраструктуры. **Инфраструктура муниципального хозяйства** – комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование поселений и межселенных территорий.

В составе современного муниципального хозяйства выделяются:

- социальная инфраструктура, включающая жилой фонд, торговлю, общественное питание, просвещение, здравоохранение, культуру, детские учреждения, физкультуру и спорт, зрелищные организации и систему социальной защиты и социального обеспечения;
- коммунальная инфраструктура (обеспечение водными, энергетическими и другими ресурсами, услугами благоустройства, транспорта, связи). Ее специфика состоит в том, что она обслуживает не только население, но и предприятия, учреждения, расположенные на территории города;
- производственная инфраструктура, удовлетворяющая потребности производства, но не входящая в его технологический процесс. К ней относятся заготовительно-складские, снабженческо-сбытовые, консалтинговые, маркетинговые, научные, инновационные и другие подразделения;
- деловая инфраструктура, которая включает в себя банки, страховые компании, инвестиционные фонды, информационную систему, связь, выставочные комплексы и т. д.



## **Основные направления муниципальной экономической политики**

**Муниципальная экономическая политика** – это комплекс мер регулирующего воздействия на экономику, осуществляемый органами местной власти или при ее участии. Она позволяет осуществлять две основные функции власти: хозяйственную и регулируемую. в отличие от государственной политики, главной в данном случае является хозяйственная, направленная на бесперебойное функционирование муниципального образования.

Главной задачей муниципальной экономической политики является благоустройство:

1) Основное (базовое) благоустройство предусматривает деятельность, обеспечивающую общие условия развития территории (производство энергии для коммунальных нужд, территория и земельное хозяйство, планировка и перепланировка территории, строительство общественных и частных зданий, озеленение, создание и эксплуатация жилищного фонда).

2) Благоустройство в узком смысле слова представляет собой уличное благоустройство (внутригородские пути сообщения, городской транспорт и связь, уличное движение, уличное освещение, отопление муниципальных зданий).

3) Благоустройство в широком смысле слова связано с удовлетворением социальных нужд населения. В зависимости от направления деятельности муниципалитета оно может осуществляться в двух направлениях:

- материальное благоустройство (водоснабжение, очистка, санитарные мероприятия, медицинская помощь, эпидемиологическая безопасность, похоронные услуги, организация питания, социальная помощь, местная торгово-промышленная политика, ценовая политика);
- духовное благоустройство (общественное признание, юридическая помощь, мировое судейство, пожарная и общественная безопасность, дошкольное воспитание и народное образование, развитие культуры, охрана нравственности).

Конечной целью муниципальной экономической политики служит рост качества жизни путем обеспечения эффективной занятости и создания надежной налоговой базы для местного бюджета, позволяющей реализовывать необходимые социальные программы. Основная задача такой политики – создание благоприятных условий для развития экономики путем совершенствования «мягких» (деловой климат, хозяйственное регулирование, доступность финансовых и консультационных услуг, наличие программ финансовой поддержки бизнеса, открытая позиция местных властей, консенсус политических сил) и «жестких» (хозяйственная инфраструктура) факторов среды производства.

Достижение основной цели достигается посредством «частных муниципальных политик», которые являются составными частями целостной муниципальной политики:

- экологическая политика обеспечение благоприятной окружающей среды;
- жилищная политика – обеспечение жильем;
- социальная политика – обеспечение социальной поддержки населения;
- градостроительная политика – обеспечение благоприятной среды обитания, развитие городской структуры и инфраструктуры;
- инвестиционная политика – создание условий для привлечения инвестиций;
- др.

**Инструменты муниципальной экономической политики** представлены в таблице 3

Таблица 3 – Инструменты муниципальной экономической политики

Направления политики	Инструменты
Финансовая помощь	Пособия, гранты Предоставление ссуд и помощь в их получении Выдача гарантий по ссудам
Налоговая и тарифная политика	Уменьшение местных налогов и отсрочка их выплаты Освобождение от сборов и уменьшение взносов Специальные тарифы за пользование общественными инфраструктурными службами Варьирование ставок налогов Особые соглашения о налогах
Политика в области недвижимого имущества	Скупка земельных участков (политика создания запасов земли) Продажа предприятиям муниципальных земельных участков Предоставление участков в долгосрочную аренду продажа земельных участков для строительства жилья работникам предприятий
Развитие инфраструктуры	Расширение производственной инфраструктуры (транспортные пути, местные системы тепло-, водо-, газо-, электроснабжения и удаления отходов и т.д.) подготовка территории для промышленных предприятий Очистка заброшенных территорий и восстановление участков для строительства предприятий Строительство технопарков и специальных производственных помещений для размещения предприятий расширение социально-бытовой инфраструктуры
Привлечение предприятий и консультации	Предоставление информации о местах для размещения Прямая реклама для отдельных предприятий Консультирование и курирование местных предприятий
Планирование землепользования и выдача разрешений на строительство	Выделение производственных зон в планах использования и застройки земельных участков Учет в планах использования территорий, существующих или предполагаемых пожеланий производственных предприятий Рассмотрение предварительных запросов и заявок на строительство Ускорение официальной процедуры оформления и выдачи разрешений на строительство
Прочие мероприятия	Размещение муниципальных заказов на местных предприятиях

Для оценки эффективности муниципальной экономической политики целесообразно использовать показатели социальной и экономической эффективности:

1) **Социальная эффективность** муниципального образования может быть определена через отношение среднедушевого дохода жителя муниципального образования к прожиточному минимуму:

$$K_{сэ} = СДД / ПМ,$$

где *СДД* – среднедушевой доход жителя муниципального образования;

*ПМ* – прожиточный минимум в среднем на душу населения.

$$СДД = (\Phi ЗП + V_{cy} + V_{cm} + D_{un}) / Иж,$$

где *ФЗП* – фонд заработной платы наемного персонала всех предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;

*V<sub>cy</sub>* – объем социальных услуг населению, оказываемых за счет средств местного бюджета за

вычетом фонда заработной платы работников бюджетной сферы;

$V_{ст}$  – объем социальных трансфертов (пенсии, пособия, субсидии), выплачиваемых жителям из федерального, регионального, местного бюджетов и государственных внебюджетных фондов;

$Дип$  – доходы жителей от самозанятости и собственности, включая доходы индивидуальных предпринимателей;

$N_{ж}$  – количество жителей, проживающих на территории.

2) **Экономическая эффективность** муниципального образования может быть определена через отношение добавленной стоимости, созданной всеми предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляющими производственно-хозяйственную деятельность на данной территории, к затратам на создание этой добавленной стоимости:

$$K_{ээ} = ДС / З,$$

где  $З$  – затраты на создание добавленной стоимости (промежуточное потребление).

$ДС$  – добавленная стоимость.

$$ДС = V_{ту} - З.$$

где  $V_{ту}$  – объем реализованной продукции, товаров и услуг.