

## **Тема 6. Финансовое обеспечение муниципального сектора**

Понятие местного бюджета, бюджетный процесс, источники доходов местных бюджетов и расходные обязательства, налоговые источники финансирования муниципального сектора, выравнивание бюджетной обеспеченности, межбюджетные отношения.

### **Местные финансы в бюджетной системе России, бюджетные полномочия местного самоуправления**

Согласно Бюджетному кодексу РФ **бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Бюджетное устройство** — это организационные принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов. Основы бюджетного устройства РФ определяются Конституцией страны и ее государственным устройством как федеративной республики.

**Бюджетная система РФ** — основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 6 БК РФ). В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст. 10) бюджетная система РФ состоит из трех уровней:

- 1) первый уровень — федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ;
- 2) второй уровень — бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- 3) третий уровень — местные бюджеты, в том числе муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также городских и сельских поселений.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств РФ, региональный – субъектов РФ, местный – местного самоуправления. Со вступлением в силу Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ закреплена возможность субъектов РФ определять в соответствии с общими принципами свое бюджетное устройство, в том числе с разделением местных бюджетов на два и более самостоятельных типа (городские округа, муниципальные районы; городские поселения; сельские поселения; внутригородские образования) с разграничением между ними налогово-бюджетных полномочий.

Каждое муниципальное образование имеет собственный местный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

**Бюджетные полномочия муниципальных образований** устанавливаются Бюджетным кодексом РФ (ст. 9):

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;

- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;
- установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к местному бюджету;
- в случае и порядке, предусмотренных настоящим Бюджетным Кодексом и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;
- иные бюджетные полномочия, отнесенные настоящим Кодексом к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

**К бюджетным полномочиям муниципальных районов** помимо полномочий муниципальных образований, относятся:

- установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о налогах и сборах и (или) законами субъектов РФ в бюджеты муниципальных районов;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений;
- определение целей и порядка предоставления субсидий из бюджетов городских, сельских поселений в бюджеты муниципальных районов, представительный орган которых формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;
- составление отчета об исполнении консолидированного бюджета<sup>1</sup> муниципального района.

**К бюджетным полномочиям городских округов с внутригородским делением** помимо полномочий муниципальных образований, относятся:

- установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских районов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством РФ о налогах и сборах и (или) законами субъектов РФ в бюджеты городских округов с внутригородским делением;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета городского округа с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета городского округа с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов;
- составление отчета об исполнении консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением.

---

<sup>1</sup> Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют **консолидированный бюджет муниципального района**.

## **Источники доходов местных бюджетов**

К **собственным доходам** бюджетов относятся:

1. Налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством о налогах и сборах;
2. Неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
3. Доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Важным источником доходов являются средства самообложения граждан. Под **средствами самообложения граждан** понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

### **I. Налоговые доходы:**

#### **А) бюджетов городских поселений:**

1. Налоговые доходы от местных налогов:
  - земельного налога - по нормативу 100 %;
  - налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 %.
2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:
  - налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 %;
  - единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 50 %;
  - государственной пошлины за совершение нотариальных действий, за выдачу разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов - по нормативу 100 %.
3. В бюджеты городских поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и (или) местных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьями 58 и 63 Бюджетного Кодекса.

#### **Б) сельских поселений:**

1. Налоговые доходы от местных налогов:
  - земельного налога - по нормативу 100 %;
  - налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 %.
2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:
  - налога на доходы физических лиц - по нормативу 2 %;
  - единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 %;
  - государственной пошлины за совершение нотариальных действий - по нормативу 100%;
  - государственной пошлины за совершение нотариальных действий, за выдачу разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов - по нормативу 100 %.
3. В бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, региональных и (или) местных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьями 58 и 63 Бюджетного Кодекса.

#### **В) бюджетов муниципальных районов:**

1. Налоговые доходы от местных налогов:
  - земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 100 %;
  - налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 100 %.
2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:
  - налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях городских поселений, -

по нормативу 5 %;

- налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 13 %;

- налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 15 %;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 %;

- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях городских поселений, - по нормативу 50 %;

- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 70 %;

- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях, - по нормативу 100 %;

- государственной пошлины за совершения юридически значимых действий или выдачи документов - по нормативу 100 %:

- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ);

- за государственную регистрацию транспортных средств, за временную регистрацию ранее зарегистрированных транспортных средств по месту их пребывания, за внесение изменений в выданный ранее паспорт транспортного средства, за выдачу государственных регистрационных знаков транспортных средств "Транзит", свидетельства на высвободившийся номерной агрегат, свидетельства о соответствии конструкции транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения, талона о прохождении государственного технического осмотра, международного сертификата технического осмотра, национального водительского удостоверения, международного водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), временного разрешения на право управления транспортными средствами, за выдачу учебным учреждениям свидетельства о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и за выдачу указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;

- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;

- за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- государственной пошлины за совершение нотариальных действий;

- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 %.

- В бюджеты городских округов, городских округов с внутригородским делением и муниципальных районов, городов федерального значения подлежит зачислению государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции - по нормативу 100 %.

3. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 58 Бюджетного Кодекса.

#### **Г) городских округов:**

1. Налоговые доходы от местных налогов:

- земельного налога - по нормативу 100 %;

- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 %.

2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 15 %;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 %;

- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100 %;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 %;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, - по нормативу 100 %.

3. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов и региональных налогов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов РФ для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов в соответствии со ст. 58 Бюджетного Кодекса.

В соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Закона субъекта РФ могут быть установлены единые для всех муниципальных образований субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ. Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, а также обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ.

В соответствии со ст. 63 Бюджетного кодекса Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района могут быть установлены единые для всех поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом.

## **II. Неналоговые доходы формируются в том числе за счет:**

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 %;
- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 %;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;
- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 %;
- платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 %;
- платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 %.

**В бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением** подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 %.

**В бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением**

до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 %;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, - по нормативу 100 %;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, - по нормативу 100 %;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, - по нормативу 100 %.

**В бюджеты муниципальных районов** до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 %;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, - по нормативу 100 %;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %;

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 %;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, - по нормативу 100 %;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления сельских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная соб-

ственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, - по нормативу 100 %.

**В бюджеты городских поселений** до разграничения государственной собственности на землю поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 %;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 %.

**В бюджеты городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением** подлежит зачислению плата за пользование водными объектами в зависимости от права собственности на водные объекты по нормативу 100 %.

**В бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением** поступают:

- доходы от продажи земельных участков, которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от передачи в аренду земельных участков, которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, а также доходы от продажи прав на заключение договоров аренды таких земельных участков - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимого имущества земельными участками, которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, ко-

которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное.

**В бюджеты муниципальных районов** поступают:

- доходы от продажи земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от передачи в аренду земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, а также доходы от продажи прав на заключение договоров аренды таких земельных участков - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимого имущества земельными участками, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены на межселенных территориях, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное.

**В бюджеты городских поселений и бюджеты сельских поселений** поступают:

- доходы от продажи земельных участков, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от передачи в аренду земельных участков, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, а также доходы от продажи прав на заключение договоров аренды таких земельных участков - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- доходы от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимого имущества земельными участками, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством



соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских, сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ, - по нормативу не менее 50 %, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное.

### **Расходные обязательства местного самоуправления**

**Расходные обязательства** – это обусловленные законом, иным нормативным актом, договором или соглашением обязанности РФ, субъекта РФ, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда).

Разграничение расходных обязательств определено в Конституции РФ, Бюджетном кодексе РФ, в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Сам перечень расходных обязательств устанавливается соответствующим распоряжением Правительства РФ.

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под **реестром расходных обязательств** понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Местные бюджеты финансируют решение вопросов местного значения, связанных с

непосредственным обеспечением жизнедеятельности населения муниципального образования (см. перечень вопросов местного значения).

### **Механизм выравнивание финансовой обеспеченности муниципальных образований**

Регионы и муниципальные образования существенно отличаются по своему доходному потенциалу. Причины бюджетного неравенства:

- 1) различная стоимость ресурсов, используемых для предоставления бюджетных услуг в разных регионах (чаще всего из-за территориальных и природно-климатических различий);
- 2) территориальное распределение налоговой базы не соответствует территориальному распределению потребителей бюджетных услуг;
- 3) разные потребности в бюджетных услугах, что связано с составом потребителей и территориальной удаленностью населенных пунктов.

Данные обстоятельства не должны отражаться на жителях территорий, поскольку конституционное право любого гражданина РФ – независимо от места проживания получать сопоставимый набор общественных (бюджетных) услуг, прежде всего в сфере социальной политики и социального развития. С целью выравнивания бюджетной обеспеченности используются межбюджетные трансферты. Финансовое выравнивание способствует достижению главной цели бюджетного федерализма – установлению на всей территории страны единых стандартов жизненного уровня.

Главный инструмент финансового выравнивания – предоставление финансовой помощи нижестоящим бюджетам. На региональном уровне Бюджетный кодекс РФ предусматривает право субъектов РФ самостоятельно устанавливать собственные методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и закреплять их в собственном региональном законодательстве. Типовая методика предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки включает следующие этапы:

- 1) оценка относительных различий в налоговом потенциале территорий и муниципальных образований региона и расходных потребностей территорий и муниципальных образований;
- 2) расчет расходов регионального бюджета, осуществляемых районными администрациями, и объема финансовых средств, передаваемых муниципальным образованиям;
- 3) расчет объема Фонда финансовой поддержки муниципальных образований;
- 4) расчет размера, дотаций муниципальным образованиям из Фонда финансовой поддержки муниципальных образований.

Оценка налогового потенциала муниципальных образований предназначена для определения налогового потенциала и составления прогнозов поступления доходов в бюджет каждого муниципального образования и консолидированный бюджет. Оценка расходных потребностей отдельного муниципального образования строится на основе общего объема суммарных фактических расходов всех территорий в базовом году, приведенных к условиям планируемого года, а также численности потребителей соответствующих бюджетных услуг. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки поселений. Порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается законом субъекта РФ. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждаются решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год. Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

**Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету этой системы. Межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

- 1) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- 2) субсидий;
- 3) субвенций;
- 4) иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ.

**Дотации** – представляют собой ассигнования из бюджета, предназначенные для покрытия плановых убытков или сбалансирования нижестоящих бюджетов. В ст. 6 БК РФ указано, что это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и условий их использования. Дотации представляют собой нецелевые бюджетные трансферты, которые позволяют дотационной территории самостоятельно решать, на что потратить денежные средства.

**Субсидия** – пособие преимущественно в денежной форме, предоставляемое государством за счет средств бюджета. Субсидия представляет собой целевой межбюджетный трансферт, предоставляемый на условиях долевого финансирования. В этом случае средства для реализации заявленных целей складываются на долевой основе из разных источников.

**Субвенция** – вид денежного пособия органам власти со стороны государства на определенные цели. Используется при компенсации расходов в случае передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. При получении такой формы межбюджетных трансфертов территории обязаны тратить средства исключительно на конкретные направления и мероприятия.

**Механизм отрицательных трансфертов** – механизм, который позволяет изымать сверхдоходы у наиболее обеспеченных поселений и перераспределять их в пользу менее обеспеченных в рамках того же муниципального района, где они были изъяты.

Таблица 1 – Межбюджетные трансферты

Форма	Сущность	Цель	Особенности применения
Межбюджетный трансферт	Безвозмездная передача финансовых ресурсов в распоряжение нижестоящих бюджетов	Финансирование текущих расходов социального характера территорий	Предоставляется дотационным бюджетам
Дотация (доплата)	Форма государственной помощи органам власти территорий. Выдается из средств бюджетов разных уровней для покрытия текущих расходов	Реализация широких социальных программ различного характера в рамках территории	Выделяется безвозмездно. Направления и условия использования не устанавливаются
Субсидия	Бюджетные средства, предоставляемые на условиях долевого финансирования	Помощь в финансировании социально значимых расходов	Установление получателем субсидии
Субвенция	Форма государственной помощи бюджетам низших уровней на осуществление определенных целей	Финансовое обеспечение расходных обязательств бюджетов	В случае неиспользования могут подлежать возврату
Бюджетный кредит	Передача финансовых ресурсов внутри бюджетов разных уровней на условиях возвратности и платности (т.е. с уплатой)	Реализация различных социальных программ	Предоставляется бюджетам не имеющим просроченной задолженности перед бюджетом

	%). Является формой кредитования		
Механизм отрицательных трансфертов	Определяет условия и порядок изъятия фиксированной части доходов у сверхобеспеченных муниципальных образований	Доля изъятия сверхдоходов и перераспределения	Размер определяется как 50% суммы превышения фактических доходов местного бюджета на двукратное в среднем по краю значение бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Для обеспечения межбюджетных отношений образуются специальные фонды:

**Фонд финансовой поддержки** – является основным дотационным каналом. Его средства распределяются в виде трансфертов нуждающимся в поддержке муниципальным образованиям. Распределение средств Фонда осуществляется на объективной основе по методике, учитывающей бюджетные доходы соответствующего бюджета и численность населения, проживающего на соответствующей территории.

**Фонд компенсаций** – используется для предоставления целевой финансовой помощи (субвенций) при делегировании государственных полномочий на уровень местного самоуправления. Они связаны с предоставлением различного рода социальных льгот, которые могут устанавливаться на уровне региона, но финансироваться на муниципальном уровне.

**Фонд софинансирования** – предназначен для стимулирования сохранения на определенном уровне предоставление (финансирование) основных общественных услуг. Средства (субсидии) должны использоваться для долевого финансирования (частичного возмещения) приоритетных социально значимых расходов (прежде всего на образование, здравоохранение, культуру, социальное обеспечение, социальную помощь населению) при соблюдении определенных условий.